

**О состоянии социального партнерства в организациях, включенных в реестр
ИООПРЗ РФ и выполнении отраслевого соглашения по учреждениям
здравоохранения Ивановской области на 2022 – 2024 гг.**

**доклад председателя Ивановской областной организации
Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации Вацура Г.В.**

Уважаемые коллеги!

Статьёй 75 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации создаются условия для устойчивой экономического роста страны и повышение благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируется защита достоинства граждан и уважения человека труда, **социальные партнёрство**, экономическая политическая и социальная солидарность. Статья 9 Трудового кодекса Российской Федерации формулирует одно из основных положений трудового права: помимо законодательства трудовые и непосредственно связанные с ними отношения регулируются в договорном порядке, договорное регулирование осуществляется трудовым коллективом в лице его представителя и работодателем в форме соглашения между работниками и работодателями, заключённого на уровне Российской Федерации, её субъекта, отрасли, организации.

Первоначальные положения, фиксирующие **минимальные уровень** трудовых прав и гарантий работников, устанавливаются законодательством, а их конкретизация применительно к регионам, отраслям, отдельным организациям, конкретным работником устанавливаются в договорном порядке.

Социальное партнёрство в Профсоюзе работников здравоохранения Российской Федерации сформировано и функционирует на четырёх уровнях: федеральный, региональный, территориальный и локальный уровни коллективно-договорного регулирования.

В действующую систему соглашений, заключаемых на Федеральном уровне Профсоюзом работников здравоохранения Российской Федерации входят:

– отраслевое соглашение в отношении федеральных государственных бюджетных, автономных, казённых учреждений и федеральных унитарных

предприятий, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2023 - 2025 годы и напрямую распространяет своё действие на работников Медицинской академии и Ивановской НИИ Материнства и детства - всего 1 316 человек;

- отраслевое соглашение по организациям и медицинским учреждениям, находящимся в ведении Федерального медико-биологического агентства на 2022-2024 годы и напрямую распространяет свое действие на работников МЦ «Решма» (578 человек);

- отраслевое соглашение по территориальным органам и организациям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) на 2022 - 2024 годы и распространяет свое действие на работников территориального управления и Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области», а также, 5 его филиалов (300 человек);

- региональное отраслевое соглашение по учреждениям здравоохранения Ивановской области на 2022-2024 годы распространяется на работников областных бюджетных учреждений здравоохранения, подведомственных Департаменту здравоохранения Ивановской области.

- работники профсоюзных здравниц: «Курорт «Оболсуново», «Санаторий имени Станко», «Пансионат с лечением «Плѣс», «Санаторий «Зелѣный городок», Вичугской фармации, Специализированного дома ребёнка, Аппарата Обкома, Департамента здравоохранения защищены Областным трёхсторонним соглашением, которое также распространяется на всех работников Ивановской области.

Напомню вам, уважаемые коллеги, что в Ивановской области вопросы социального партнѣрства регулируют:

- Закон Ивановской области от 08.06.2012 г. № 35 «О правах профессиональных союзов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями, другими общественными объединениями и гарантиях их деятельности в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 10.12.2016 г. №117-оз «Об органах социального партнѣрства в сфере труда в Ивановской области», а также

– Распоряжение Правительства Ивановской области от 28.11.2007 г. №401-рп «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений работодателей и профсоюзных организаций Ивановской области».

Отраслевое соглашение – это основополагающий документ для разработки коллективных договоров, поэтому постановлением Президиума ЦК Профсоюза работников здравоохранения от 28.03.2023 года № 8-8 перед региональными организациями поставлена задача разрабатывать и вносить в отраслевые региональные соглашения положения, ориентированные на достижение конкретных результатов социально-экономической и трудовой защищенности работников отрасли, в том числе по:

- *совершенствованию системы гарантий в части структуры, размеров и финансового обеспечения заработной платы;*
- *повышению уровня оплаты труда работников;*
- *разработке действенных механизмов зависимости размеров материального стимулирования работников от результатов их деятельности;*
- *совершенствованию процедуры коллективно-договорного регулирования в сфере стимулирования труда работников;*
- *развитию системы мер дополнительной социальной поддержки для работников;*
- *созданию современных безопасных и комфортных условий труда для работников с целью повышения эффективности их трудовой деятельности.*

Несмотря на сложные и длительные переговоры по заключению нового отраслевого соглашения, при поддержке специалистов Регионального Союза «Ивановское областное объединение организаций Профсоюзов» и Аппарата Центрального Комитета Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации, комиссии по ведению переговоров удалось отстоять гарантии, предоставляемые всем работникам здравоохранения, которые по некоторым аспектам оказались гораздо выше общепринятых.

Но чтобы дополнительные гарантии стали железобетонными, необходимо прописать их в коллективном договоре. По большому счёту, первичная

профсоюзная организация создаются для заключения коллективного договора и, *главное(!), для контроля за его выполнением.*

В связи с этим президиум ЦК Профсоюза требует от регионов:

– принять исчерпывающие меры к заключению коллективных договоров во всех учреждениях здравоохранения, имеющих первичную Профсоюзную организацию, применяя статью № 36 Трудового кодекса Российской Федерации, добиваясь 100% заключения коллективных договоров с сохранением в них конкретных обязательств сторон, и осуществлять контроль за ходом их выполнения на постоянной основе;

– оказывать практическую помощь первичным профсоюзным организациям по вопросам коллективно-договорного регулирования на локальном уровне.

По состоянию на 1 января 2023 года в структуру Ивановской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации входит 57 первичных профсоюзных организаций. В 2022 году коллективный договор действовал в 55 организациях, что составляет 96,5%. В трёх первичных профсоюзных организациях на работников распространяется действие одного коллективного договора, т.к. при присоединении к ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» стоматологической поликлиники и Савинской центральной районной больницы не удалось договориться об учёте интересов работников присоединяемых учреждений. Несмотря на настойчивые рекомендации Обкома, Положение об оплате труда в Шуе не является приложением коллективному договору, а локальные нормативные акты, касающиеся трудового права, согласовывается представителем Профсоюза работником здравоохранения и иным представительным органом - Советом трудового коллектива, который не имеет полномочий по контролю за выполнением коллективного договора.

Благодаря принципиальной позиции и огромной организационной работе председателя Координационного совета профсоюзов Савинского муниципального района, председателя первичной профсоюзной организации Савинского филиала ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» Казакова А.Г., при поддержке Регионального Союза «Ивановское областное объединение организаций Профсоюзов» и Областного комитета Ивановской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации

Федерации, на прошлой неделе в программу модернизации здравоохранения в Ивановской области внесены поправки, в соответствии с которыми в поселке Савино и городе Наволоки сохранятся поликлиники, вместо планируемых врачебных амбулаторий.

Кроме того, председатель Профсоюза работников здравоохранения РФ Домников А.И. держит на контроле ситуацию с вхождением на Станцию скорой помощи в Шуе альтернативного профсоюза – «Голос Медицины», по сути, преемника профсоюза «Альянс врачей», признанного иноагентом. Говорят, что там здорово – не успели взносы заплатить, а подарки уже прислали. К сожалению, люди не всегда задумываются, а на чьи деньги куплены эти подарки?

В 2022 году в 16 организациях в результате сложных переговоров заключены коллективные договоры. С проделанной работой особенно хотелось бы поздравить Медицинскую академию, ГКБ № 8, Специализированный Дом ребенка и ряд других.

В 7 организациях продлили действующие договоры на новый срок, в 30 – не истек срок действия существующих.

В настоящий момент отсутствуют коллективные договоры в Тейковской ЦРБ и ГКБ №7, т.к. в период пандемии отсутствовала возможность провести собрание коллектива работников. Областной комитет выражает надежду, что в 2023 году в данных медицинских организациях завершатся переговоры и коллективный договор будет подписан. Правовой инспектор труда ЦК Профсоюза по Ивановской области готова оказать вам помощь в подготовке документов.

В целях подготовки членов комиссий первичных профсоюзных организаций, уполномоченных представлять интересы работников в социальном партнерстве, по проведению коллективных переговоров, по подготовке, заключению или внесению изменений в коллективные договоры и согласования их, с 10 июля 2023 года запланировано проведение выездного семинара в г. Санкт-Петербург.

Уважаемые коллеги!

несмотря на ряд объективных трудностей, в конце 2022 года совместными усилиями с ДЗО нам удалось вновь сформировать отраслевую комиссию, в которую со стороны Профсоюза вошли: Вацуро Г.В., Батыгина Т.Н., Коренкова Г.Н., Корелова О.А., Пещеров А.В., Шепелева С.В., а также 6 представителей Департамента здравоохранения во главе с и.о. директора ДЗО Москвиной С.С. Комиссия – это площадка, на которой следует обсуждать не только ход

выполнения отраслевого соглашения на 2022 – 2024 годы, но и самые острые вопросы здравоохранения, которых в прошлом году было немало, начиная с попыток главного врача Родниковской ЦРБ отобрать стимулирующие у работников скорой помощи и заканчивая состоянием банкротства самой крупной больницы ивановской области – Кинешемской ЦРБ, обусловленной несоответствием установленных тарифов в системе ОМС Ивановской области фактическим затратам больницы.

До сих пор вызывают сомнения критерии установления стимулирующих выплат руководителям медицинских организаций. Меня включили в комиссию по назначению этих выплат в соответствии с январским решением отраслевой комиссии. Докладываю, 10 апреля за 45 минут оценили работу 42 главных врачей, 10 из них лишены стимулирующих выплат за март совсем, у 7 уменьшен размер выплат за недостаточное количество позитивных откликов в интернете, у 16 – по иным причинам. В полном объеме заработную плату за март получают 9 главных врачей.

Такое поспешное решение еще раз убедило профсоюзную сторону отраслевой региональной комиссии в правильности внесения дополнительных гарантий в отраслевое региональное соглашение, а именно п. 2.2.12 об увольнении главных врачей по ст. 278 ТК РФ с учетом мотивированного мнения Президиума областной организации профсоюза.

В 2022 году обращений о несоблюдении договоренностей, закрепленных в соглашениях с Профсоюзом работников здравоохранения не поступало, правда, в ходе проверок медицинских организаций в рамках выделенного нашему профсоюзу Гранта Президента, были выявлены нарушения трудового законодательства, а также Федеральных законов о специальной оценке условий труда, о чем в своем выступлении расскажет С.В. Шепелева.

Уважаемые коллеги!

Самым обсуждаемым документом в медицинской среде является Постановление Правительства РФ № 2568, опубликованное 31 декабря 2022 года. В связи с огромным количеством наших обращений, ЦК 12 января направил в министерство Здравоохранения обобщенную сводку вопросов по должностям медицинских работников, которым должны быть представлены специальные социальные выплаты.

30 января региональная отраслевая комиссия при участии руководителя ассоциации врачей Ивановской области, главного врача ОБУЗ «Ивановская областная клиническая больница» Волкова И.Е. и главного врача ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» Кукушкина А.В., подробно обсудила спорные вопросы включения некоторых должностей в перечень получателей специальных социальных выплат.

Отмечая наиболее полный охват медицинских организаций, включенных Приказом ДЗО в число участников предоставления социальных выплат (35), профсоюзная сторона выразила озабоченность, что медицинские работники чисто бюджетных учреждений, а также водители автомобилей скорой медицинской помощи, оказались вне списка получателей. Это значит, что среди данной категории работников нашей отрасли решение кадрового вопроса – главной задачи Постановления Правительства № 2568 – откладывается на потом.

Первичные организации, Областной комитет, Центральный комитет Профсоюза продолжают направлять свои предложения в адрес Департамента, Губернатора, Областной Думы, Министерства здравоохранения РФ.

10 марта Минздрав провел совместное с Профсоюзом ВКС-совещание под председательством заместителя министра Семеновой Т.В. Департамент здравоохранения пригласил на совещание всех главных врачей. По итогам совещания Областной комитет подготовил служебное письмо с изложением своего понимания Постановления Правительства № 2568 и разместил его на сайте ИООПЗ РФ <http://profzdr.ru/>.

Сегодня я хочу поблагодарить за совместную работу над возможностью включения в перечень должностей получателей специальных социальных выплат руководство Фурмановской ЦРБ: А.Г. Альпера, О.Б. Круглову и председателя ППО Т.С. Домненко. Нам оперативно предоставили проект приказа по ЦРБ, предоставив тем самым возможность проконсультироваться с управлением ЦК Профсоюза и заместителем директора Департамента С.А. Мадоновой. На встрече в Фурманове с работодателями 30 марта Профсоюз работников здравоохранения обсудил все спорные моменты и достиг обоюдного согласия.

В итоге, улучшилось материальное положение практически всех медицинских работников, в Обком поступили благодарности, увеличилось количество членов Профсоюза. По водителям скорой медицинской помощи коллектив написал обращение к Губернатору области. Мы благодарим председателя певички Татьяну Станиславовну Домненко за проделанную работу!

Коллеги, 3 апреля 2023 года вступил в силу приказ МЗ РФ № 99-н, который дает дополнительные пояснения к применению Постановления Правительства РФ № 2568, но т.к. в ДЗО и Обком продолжают поступать вопросы, сопредседателями региональной отраслевой комиссии - и.о. директора ДЗО С.С. Москвиной и председателем областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ Вацура Г.В. – было принято решение о подготовке совместного письма для медицинских организаций по использованию в работе Приказа МЗ №99-н, с текстом которого главные врачи были ознакомлены в ходе ВКС 11 апреля 2023 года. Сегодня мы разместим его на сайте ИООПРЗ РФ.

На сегодняшний день самым острым для всех остается вопрос о выплатах для водителей скорой медицинской помощи. В Туле, Белгороде, Алтайском крае этот вопрос решен за счет региональных бюджетов, поэтому, на Первомай мы выходим с дополнительным лозунгом: «Водителям скорой помощи – специальные социальные выплаты!». О первомайских мероприятиях вам подробно расскажет Полозова И.В.

В заключение хочу всех вас поблагодарить за совместную работу, зима у нас была горячая, весна тоже подбрасывает огонька, есть разногласия с ДЗО, наверное, будут и в будущем, но самый лучший путь их разрешения – это переговоры в рамках отраслевой региональной комиссии в соответствии с ее положением и регламентом работы, утвержденным в 2023 году.